



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1,3, Москва,
ГСП-3,А-47, 125993
Тел. (495) 870-86-39, Факс (495) 870-70-06
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>
ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,
ИНН/КПП 7710349494/771001001

№ _____

На № _____ от _____

Высшим органам исполнительной
власти субъектов Российской
Федерации

(по списку)

**О выявленных нарушениях
законодательства в сфере
территориального планирования**

Минэкономразвития России на основании сформированного Генеральной прокуратурой Российской Федерации сводного плана проверок на 2018 год проведены проверки за соблюдением органами государственной власти субъектов Российской Федерации законодательства о градостроительной деятельности в части территориального планирования, а также за полнотой и качеством осуществления переданных полномочий в области контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности в части территориального планирования (далее – Проверки) в отношении уполномоченных в сфере градостроительной деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее – уполномоченные органы субъектов Российской Федерации).

По результатам Проверок за 9 месяцев 2018 года были выявлены следующие типичные нарушения.

1. Законы субъектов Российской Федерации:

содержат положения о проведении публичных слушаний проекта генерального плана, при этом не предусматривают возможность общественных обсуждений такого проекта, предусмотренных частью 1 статьи 5.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс);

содержат состав, устанавливают порядок подготовки проектов схем территориального планирования субъекта Российской Федерации (далее – СТП субъекта Российской Федерации) и документов территориального планирования (далее – ДТП) муниципальных образований, порядок внесения изменений в такие документы, которые не соответствуют требованиям Кодекса;

не предусматривают указанные в части 3.1 статьи 19 и части 5.1 статьи 23 Кодекса обязательные приложения к ДТП муниципальных образований, которые являются сведениями о границах населенных пунктов (образуемых населенных пунктов);

в нарушение требований пунктов 19 и 20 статьи 1 Кодекса не определяют виды объектов регионального и местного значения в указанных в части 3 статьи 14, пункте 1 части 3 статьи 19 и пункте 1 части 5 статьи 23 Кодекса областях, подлежащих отображению в ДТП соответствующего уровня, что делает необходимым отображение в ДТП всех объектов в указанных областях и является избыточным.

Кроме того, если планируемые объекты не отображены в ДТП, это служит основанием для отказа в принятии решения о подготовке документации по планировке территории для их размещения, в том числе линейных объектов электро-, газоснабжения (часть 6 статьи 45 Кодекса). При этом указанные нормы не распространяются на объекты, которые не подлежат отображению в ДТП.

Минэкономразвития России совместно с Минэнерго России проработало вопрос определения критериев отнесения объектов в областях энергетики и трубопроводного транспорта к видам объектов регионального и местного значения с указанием их мощности (кВ, Мпа), подлежащих отображению в ДТП соответствующего уровня, и направляет предложения для определения видов таких объектов законами субъектов Российской Федерации (копия письма Минэнерго России от 15 октября 2018 г. № АТ-10652/08 прилагается).

Обращаем внимание, что указанные предложения носят рекомендательный характер и могут распространяться не на все субъекты Российской Федерации и муниципальные образования. Конкретные виды объектов регионального и местного значения должны определяться законами субъектов Российской Федерации с учетом обеспеченности территорий энергоресурсами (газом, нефтью и нефтепродуктами), а также особенностей существующих региональных энергосистем в части максимального класса напряжения системообразующих линий электропередачи.

При этом отмечаем о необходимости своевременного внесения уполномоченными органами субъектов Российской Федерации и местного самоуправления изменений в ДТП соответствующего уровня по включению планируемых к размещению объектов, в том числе линейных, определенных законами субъектов Российской Федерации как подлежащих отображению в ДТП, что позволит обеспечить комплексное планирование развития инженерной инфраструктуры соответствующих территорий.

2. СТП субъекта Российской Федерации не соответствуют:

составу и содержанию согласно положениям статьи 14 Кодекса;

требованиям к описанию и отображению в документах территориального планирования объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения, утвержденным приказами Минэкономразвития России от 7 декабря 2016 г. № 793 и от 9 января 2018 г. № 10;

утвержденным государственным программам субъектов Российской Федерации, предусматривающим создание объектов регионального значения, подлежащих отображению в СТП субъектов Российской Федерации, в нарушение части 7 статьи 26 Кодекса;

схемам территориального планирования Российской Федерации в части отображения на картах в составе материалов по обоснованию СТП субъекта Российской Федерации планируемых к размещению федеральных объектов капитального строительства согласно части 9 статьи 14 Кодекса;

требованиям части 9 статьи 9 Кодекса в части соблюдения сроков размещения утвержденных СТП субъекта Российской Федерации и утвержденных изменений в СТП субъекта Российской Федерации в федеральной государственной информационной системе территориального планирования (ФГИС ТП) (зачастую утвержденные изменения в СТП субъекта Российской Федерации не размещаются в ФГИС ТП);

требованиям пункта 8 Правил ведения ФГИС ТП, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 289, согласно которому обладатели информации обеспечивают достоверность, полноту и актуальность информации (в нарушение указанных требований утвержденные СТП субъектов Российской Федерации зачастую не актуализируются в ФГИС ТП с учетом всех вносимых в нее изменений).

3. Полнота и качество осуществления уполномоченными органами субъектов Российской Федерации переданных полномочий в области контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности в части территориального планирования (часть 1.1 статьи 6.1 Кодекса) не соответствует требованиям частей 1, 2 и 3 статьи 8.1 Кодекса.

Так, в нарушение части 1 статьи 8.1 Кодекса в рассмотренных актах и предписаниях по результатам в отношении органов местного самоуправления отсутствует следующая информация:

1) о соответствии муниципальных правовых актов законодательству о градостроительной деятельности в части территориального планирования, в том числе:

о наличии правового акта органов местного самоуправления, определяющего состав, порядок подготовки документов территориального планирования муниципальных образований (далее – ДТП МО), порядок подготовки изменений и внесения их в такие документы, (часть 2 статьи 18 Кодекса);

о наличии утвержденного уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования порядка организации и проведения общественных обсуждений или публичных слушаний (часть 24 статьи 5.1. Кодекса) по проектам генеральных планов муниципальных образований;

2) о соответствии утвержденных представительными органами местного самоуправления ДТП МО:

- требованиям законодательства о градостроительной деятельности, в том числе статьями 19 и 23 Кодекса по составу и содержанию ДТП МО;

- требованиям к описанию и отображению в документах территориального планирования объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения, утвержденным приказами Минэкономразвития России от 7 декабря 2016 г. № 793 и от 9 января 2018 г. № 10;

3) о соблюдении процедур, установленных законодательством о градостроительной деятельности для подготовки и утверждения ДТП МО, в том числе:

- об обеспечении доступа к проектам ДТП МО и материалам по их обоснованию в ФГИС ТП, о направлении уведомлений в органы государственной власти и органы местного самоуправления об обеспечении такого доступа в ФГИС ТП,

о соблюдении сроков направления таких уведомлений и сроков размещения в ФГИС ТП утвержденных ДТП МО (части 7-9 статьи 9 Кодекса);

- о соблюдении порядка согласования проекта ДТП МО с федеральными органами исполнительной власти, с субъектом Российской Федерации, в границах которого находится муниципальное образование, с органами местного самоуправления в случаях, предусмотренных статьями 19 и 25 Кодекса, либо об отсутствии необходимости в согласовании с указанными органами проекта ДТП МО;

- о соблюдении порядка организации и проведения публичных слушаний или общественных обсуждений по проектам генеральных планов в соответствии со статьями 5.1 и 28 Кодекса в редакции, действующей в период подготовки проектов генеральных планов;

4) о соблюдении установленных сроков приведения муниципальных правовых актов в соответствие с требованиями части 7 статьи 26 Кодекса в части актуализации ДТП МО, связанной с запланированным строительством объектов местного значения, в том числе предусмотренным и программами, реализуемыми в том числе за счет средств местных бюджетов, подлежащих отображению в ДТП МО, но не предусмотренных утвержденными ДТП МО.

Принимая во внимание выявленные типичные нарушения законодательства о градостроительной деятельности в части территориального планирования прошу учесть их в дальнейшей работе и принять меры по их устранению в возможно короткие сроки.

Приложение: копия письма Минэнерго России на 7 л. в 1 экз.

В.А. Живулин



МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭНЕРГО РОССИИ)
ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
МИНИСТРА

Минэкономразвития России

ул. Щепкина, д. 42, стр. 1, стр. 2,
г. Москва, ГСП - 6, 107996

Телефон (495) 631-98-58, факс (495) 631-83-64

E-mail: minenergo@minenergo.gov.ru

<http://www.minenergo.gov.ru>

15.10.2018 № АТ-10652/08

На № _____ от _____

Об определении видов объектов,
подлежащих отображению в документах
территориального планирования

на № 11421-СШ/Д27п от 26.04.2018

Минэнерго России рассмотрело указанное письмо Минэкономразвития России о представлении предложений об определении видов объектов топливно-энергетического комплекса регионального и местного значения, подлежащих отображению на схемах территориального планирования, и предлагает следующее.

Относительно газопроводов Минэнерго России сообщает.

Согласно Федеральному закону от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее – Закон о газоснабжении) федеральная система газоснабжения - совокупность действующих на территории Российской Федерации систем газоснабжения: Единой системы газоснабжения, региональных систем газоснабжения, газораспределительных систем и независимых организаций.

Единая система газоснабжения является основной системой газоснабжения в Российской Федерации, и ее деятельность регулируется государством в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Так, магистральные

трубопроводы сетей газораспределения, предназначенные для транспортировки природного газа под давлением свыше 1,2 МПа и сжиженного углеводородного газа под давлением свыше 1,6 МПа, которые являются объектами федерального значения, относятся к Единой системе газоснабжения.

В соответствии с Законом о газоснабжении региональная система газоснабжения представляет собой имущественный производственный комплекс, который состоит из технологически, организационно и экономически взаимосвязанных и централизованно управляемых производственных и иных объектов, предназначенных для добычи, транспортировки, хранения и поставок газа, независим от Единой системы газоснабжения и находится в собственности организации, образованной в установленных гражданским законодательством организационно-правовой форме и порядке, получившей в процессе приватизации объекты указанного комплекса в собственность либо создавшей или приобретшей их на других предусмотренных законодательством Российской Федерации основаниях. Региональная система газоснабжения является основной системой газоснабжения территорий соответствующих субъектов Российской Федерации.

Организация газоснабжения поселений в границах муниципального района, а также организация газоснабжения населения сельских поселений, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации, и межселенной территории является полномочием органов местного самоуправления муниципального района и осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами.

Согласно Правилам охраны газораспределительных сетей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.11.2000 № 878, распределительные газопроводы - газопроводы, обеспечивающие подачу газа от газораспределительных станций магистральных газопроводов или других источников газоснабжения до газопроводов-вводов или организаций - потребителей газа.

Считаем целесообразным определить региональные системы газоснабжения как объекты регионального значения, подлежащие отображению в документах территориального планирования субъектов Российской Федерации. А именно газопроводы высокого и среднего давления, за исключением объектов, реконструкция которых (строительство и (или) реконструкция их частей, включая являющиеся неотъемлемой технологической частью здания, строения и сооружения) не приводит к изменению их основных характеристик (рабочее давление) и (или) осуществляется в границах соответствующего муниципального образования, на территории которого расположены реконструируемые объекты, со следующими характеристиками:

Классификация газопроводов по давлению, категория		Вид транспортируемого газа	Рабочее давление в газопроводе, МПа
Высокое	1	Природный	Свыше 0,6 до 1,2 включительно
		Сжиженный углеводородный газ	Свыше 0,6 до 1,6 включительно
	2	Природный и сжиженный углеводородный газ	Свыше 0,3 до 0,6 включительно
Среднее	-	Природный и сжиженный углеводородный газ	Свыше 0,005 до 0,3 включительно

Законом о газоснабжении определено, что газораспределительная система представляет собой имущественный производственный комплекс, который состоит из организационно и экономически взаимосвязанных объектов, предназначенных для транспортировки и подачи газа непосредственно его потребителям на соответствующей территории Российской Федерации, независим от Единой системы газоснабжения и региональных систем газоснабжения и находится в собственности организации, образованной в установленных гражданским законодательством организационно-правовой форме и порядке, получившей в процессе приватизации объекты указанного комплекса в собственность либо

создавшей или приобретшей их на других предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации основаниях. Организация - собственник газораспределительной системы представляет собой специализированную организацию, осуществляющую эксплуатацию и развитие на соответствующих территориях сетей газоснабжения и их объектов, а также оказывающую услуги, связанные с подачей газа потребителям и их обслуживанием. Газораспределительные системы контролируются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Организация газоснабжения населения является полномочием органов местного самоуправления городских поселений, городских округов и осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами.

Организация газоснабжения поселений в границах муниципального района, а также организация газоснабжения населения сельских поселений, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации, и межселенной территории является полномочием органов местного самоуправления муниципального района и осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами.

Считаем целесообразным определить газораспределительные системы как объекты местного значения, подлежащие отображению в документах территориального планирования муниципальных образований. А именно газопроводы низкого давления, за исключением объектов, реконструкция которых (строительство и (или) реконструкция их частей, включая являющиеся неотъемлемой технологической частью здания, строения и сооружения) не приводит к изменению их основных характеристик (рабочее давление) и (или) осуществляется в границах соответствующего муниципального образования, на территории которого расположены реконструируемые объекты, со следующими характеристиками:

Классификация газопроводов по давлению, категория		Вид транспортируемому газу	Рабочее давление в газопроводе, МПа
Низкое	-	Природный и сжиженный углеводородный газ	До 0,005 включительно

Относительно транспортировки нефти и нефтепродуктов Минэнерго России сообщает следующее.

В соответствии с ГОСТ Р 57512-2017 «Магистральный трубопроводный транспорт нефти и нефтепродуктов. Термины и определения» магистральный трубопровод представляет собой единый производственно-технологический комплекс, предназначенный для транспортировки подготовленной нефти и нефтепродуктов от пунктов приема до пунктов сдачи потребителям или перевалки их на автомобильный, железнодорожный или водный виды транспорта, состоящий из конструктивно и технологически взаимосвязанных объектов, включая сооружения и здания, используемые для целей обслуживания и управления объектами магистрального трубопровода.

Перечень объектов, входящих в состав магистральных трубопроводов, определен СП 36.13330.2012 «Магистральные трубопроводы. Актуализированная редакция СНиП 2.05.06-85*».

Таким образом, объекты, входящие в указанный перечень, являются в силу действующего законодательства объектами федерального значения и не могут быть отнесены к объектам регионального или местного значения.

Относительно электросетевого комплекса Минэнерго России сообщает следующее.

Считаем целесообразным отнести к объектам регионального значения, подлежащих отображению в документах территориального планирования субъектов Российской Федерации, следующие виды объектов:

- Линии электропередачи (воздушные и кабельные), проектный номинальный класс напряжения которых составляет 110 (150) кВ, кроме линии электропередачи, пересекающие границу Российской Федерации, обеспечивающие соединение и параллельную работу энергетических систем различных субъектов Российской Федерации, и вывода из работы которых не приводит к технологическим ограничениям перетока электрической энергии (мощности) по сетям более высокого класса напряжения.

- Подстанции, проектный номинальный класс напряжения которых составляет 110 (150) кВ.

- Линии электропередачи (воздушные и кабельные), проектный номинальный класс напряжения которых составляет 35 кВ.

- Подстанции, проектный номинальный класс напряжения которых составляет 35 кВ.

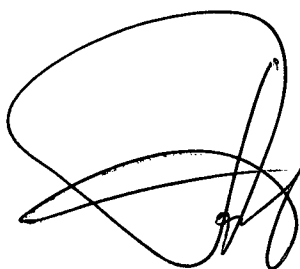
Считаем целесообразным отнести к объектам местного значения, подлежащих отображению в документах территориального планирования муниципального образования, следующие виды объектов:

- Линии электропередачи (воздушные и кабельные) проектный номинальный класс напряжения которых составляет 0,4 - 6 (10) - 20 кВ.

- Подстанции проектный номинальный класс напряжения которых составляет 0,4 - 6 (10) - 20 кВ.

Вместе с тем необходимо отметить, что в соответствии с пунктами 19 и 20 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации объекты регионального и местного значения, подлежащие отображению на схеме территориального планирования субъекта Российской Федерации, на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, генеральном плане городского округа, являются объектами капитального строительства, которые оказывают существенное влияние на социально-экономическое развитие субъекта Российской Федерации, муниципальных районов, поселений, городских округов, и определяются законами субъекта Российской Федерации.

Таким образом, предложения Минэнерго России по определению видов объектов регионального и местного значения, подлежащих отображению на схемах территориального планирования, могут распространяться не на все субъекты Российской Федерации, конкретные виды объектов регионального и местного значения должны определяться нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации с учетом обеспеченности энергоресурсами (газом, нефтью и нефтепродуктами), а также особенностей существующих региональных энергосистем в части максимального класса напряжения системообразующих линий электропередачи.



А.Л. Текслер